

# ГОРОДСКАЯ ГАЗЕТА

№ 27 (16657) Вторник, 11 февраля 1997 г.

Зарегистрирован  
Управлением юстиции  
Администрации Кемеровской области  
6 февраля 1996 г., N 7

Принят  
городским  
референдумом  
17 декабря 1995 г.

## УСТАВ ГОРОДА ПОЛЫСАЕВА

### РАЗДЕЛ - I ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1.**  
Городское самоуправление - признаваемое и гарантируемое Конституцией Российской Федерации самостоятельное образование и организующее под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из его интересов, исторических и иных местных традиций.

**Статья 2.**  
Городское сообщество - население города, объединенное общими интересами в решении вопросов городского значения.

**Статья 3.**  
Вопросы городского значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности городского сообщества и оказания услуг его членам, отнесенные к таковым Конституцией РФ, федеральными законами РФ, законами Кемеровской области, настоящим Уставом.

Городское сообщество обладает всей полнотой полномочий по вопросам городского значения.

**Статья 4.**  
Правовую основу деятельности городского самоуправления составляет Конституция Российской Федерации, Федеральные законы Российской Федерации, акты органов местного самоуправления.

Настоящий Устав является актом общенормативного характера и подлежит применению на всей территории города.

#### ГЛАВА 2. ГОРОД И ЕГО ТЕРРИТОРИЯ.

**Статья 5.**  
Город, основанный в 1952 году, обладает статусом города с 31 октября 1989 года, является открытым городом, входит в состав Кемеровской области.

**Статья 6.**  
Внешние границы земель города очерчивает городская черта, представляющая собой административную и территориальную границу города.

Земли в пределах границ города независимо от форм собственности и назначения составляют территорию города.

Территория города, ее состав, порядок установления и изменения городской черты определяется законом Кемеровской области.

Изменение границ города допускается в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 7.**  
В составе территории города находится поселок Красногорский.

Решение об образовании, упразднении, объединении, наименовании, установлении границ города принимается представительным органом местного самоуправления на основе представления городского главы, с учетом мнения населения, интересы которого будут затрагиваться.

**Статья 8.**  
В составе территории города, исходя из предложений граждан, городским главой определяются территории, на которых действуют органы территориального общественного самоуправления.

**Статья 9.**  
Прилегающая к городской черте территория является пригородной зоной города - зоной совместных интересов городского сообщества и иных сообществ, территория которых прилегает к городской черте.

Границы пригородной зоны и ее правовой статус определяются Законом Кемеровской области.

#### ГЛАВА 3. ГОРОДСКАЯ СИМВОЛИКА. ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН ГОРОДА.

**Статья 10.**  
Город имеет свой герб.  
Описание герба, рисунок герба и положение о гербе принимается представительным органом местного самоуправления по представлению главы администрации города.

**Статья 11.**  
Герб города подлежит обязательному воспроизведению на официальных бланках, печатях органов и до-

лжностных лиц органов местного самоуправления. Герб может использоваться при оформлении залов заседаний органов самоуправления, на зданиях и транспортных средствах органов и должностных лиц органов местного самоуправления.

**Статья 12.**  
За использование официальной символики города взимается сбор в размере, устанавливаемом представительным органом местного самоуправления по представлению главы администрации города.

**Статья 13.**  
День города отмечается 31 октября.

**Статья 14.**  
Звание «Почетный гражданин города» присваивается за особые заслуги перед городским сообществом и осуществляется в порядке, определяемом городским Советом.

#### ГЛАВА 4. ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Статья 15.**  
Городское самоуправление осуществляется на основе принципов:

соблюдение прав и свобод человека и гражданина; государственные гарантии местного самоуправления; законности; гласности; самостоятельности городского самоуправления в пределах собственных полномочий, в том числе финансовой и экономической;

организационной обособленности городского Совета народных депутатов и городской администрации в системе управлений и взаимодействия их с органами государственной власти в осуществлении их задач и функций;

ответственности органов и должностных лиц городского самоуправления перед населением города за решение задач социально-экономического развития города;

признания за населением города полномочий по решению вопросов местного значения;

- соответствия материальных и финансовых ресурсов городского сообщества полномочиям органов городского самоуправления.

**Статья 16.**  
1. Приоритетными направлениями деятельности органов городского самоуправления является создание для жителей города благоприятной среды обитания, охрана их здоровья, обеспечение широкого доступа к образованию и культуре, социальная защита и личная безопасность жителей.

2. Обеспечение в городе прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации, принадлежат к основным функциям органов городского самоуправления.

3. Органы городского самоуправления не реже 1 раза в полгода информирует население о наиболее существенных вопросах развития города и его отдельных территорий, о наличии свободного земельного фонда, о работе городского транспорта, жилищном строительстве, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб, предоставляющих различные услуги населению, состоянии охраны общественного порядка.

4. В каждом органе городского самоуправления организуется прием граждан, по вопросам, отнесенным к компетенции этих органов, своевременное рассмотрение и разрешение всех поступивших обращений граждан.

**Статья 17.**  
Представительным органом городского самоуправления является городской Совет народных депутатов, в дальнейшем именуемый «Горсовет». Исполнительным органом городского самоуправления является городская администрация.

Высшим должностным лицом городского самоуправления - главой местного самоуправления - является глава городской администрации.

**Статья 18.**  
Схема управления городом разрабатывается исполнительным органом местного самоуправления с учетом

численности населения, исторических, социально-экономических и географических особенностей, административно-территориальных делений, соответствующих федеральным и областным законодательством, и утверждается главой городского самоуправления.

**Статья 19.**  
Городской Совет, городская администрация являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество, собственные источники финансирования из местного бюджета, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеют печати, штампы, бланки с собственной символикой учреждения, валютные и другие счета в банковских учреждениях.

#### ГЛАВА 5. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

**Статья 20.**

Основными вопросами местного значения являются:

1) принятие устава города, внесение в него изменений и контроль за его соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение городского бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие города;

5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие муниципальных образований, учреждений;

7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование и контроль планировки и застройки территорий города;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) регулирование и контроль за использованием земель на территории города;

12) регулирование и контроль за использованием водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло-, и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог городского значения;

16) благоустройство и озеленение территории города;

17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

19) организация и содержание муниципальных архивов;

20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

22) создание условий для деятельности учреждений культуры в городе; организация, содержание и развитие муниципальных учреждений культуры;

23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

24) организация и содержание муниципальной информационной службы;

25) создание условий для деятельности средств массовой информации города;

26) создание условий для организации зрелищных

(Продолжение на 2-3-й стр.)



# УСТАВ ГОРОДА ПОЛЫСАЕВА

(Начало на 1-й стр.)

мероприятий и прочих досуговых учреждений;

27) создание условий для развития физической культуры и спорта в городе;

28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

29) участие в охране окружающей среды на территории города;

30) обеспечение противопожарной безопасности в городе, организация муниципальной пожарной службы.

## Статья 21.

Органы городского самоуправления вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами Кемеровской области, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

## Статья 22.

К вопросам местного значения могут быть отнесены: 1) отдельные государственные полномочия, возложенные на органы городского самоуправления законом; 2) государственные полномочия, переданные органами государственной власти на договорной основе;

3) полномочия, переданные другими органами местного самоуправления на договорной основе;

4) полномочия, переданные населением города, иными гражданами и юридическими лицами.

## Статья 23.

Наделение органов городского самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами и законами Кемеровской области с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств.

## ГЛАВА 6. ФОРМЫ, ПОРЯДОК И ГАРАНТИИ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

### Статья 24.

Формами непосредственного участия населения городского сообщества в решении вопросов местного значения являются местный референдум, муниципальные выборы, собрание (сход) граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления.

### Статья 25.

Местный референдум проводится по вопросам местного значения по инициативе не менее 5% избирателей города, обратившихся с заявлением о проведении референдума к главе администрации города.

В местном референдуме имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в местном референдуме непосредственно и на добровольной основе.

Голосование на местном референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

Решение, принятое на местном референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления. Если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт. Принятое на местном референдуме решение и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Порядок и проведение местного референдума определяется в положении о проведении референдума.

### Статья 26.

Выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан.

Порядок проведения муниципальных выборов определяется Законом Кемеровской области.

### Статья 27.

Для решения вопросов местного значения города могут созываться собрания (сходы) граждан.

Общие собрания (сходы) граждан по месту жительства являются формами непосредственного осуществления постоянными жителями города функций территориального общественного самоуправления.

Общие собрания (сходы) граждан по месту жительства проводятся по домам, улицам, жилищным комплексам или иным участкам территории города.

По вопросам общегородского значения проводятся общегородские конференции представителей постоянного населения города.

Собрания (сходы) граждан по участкам городской территории созываются по мере необходимости. Инициатива проведения собрания может исходить непосредственно от населения, депутатов, избранных на территории города, главы администрации города, горсовета.

Собрание (сход) для решения вопроса о создании органа территориального общественного самоуправления, проведения выборов в этот орган, а также для заслушивания внеочередного отчета депутата городского Собрания может быть созвано также инициативной группой граждан из числа постоянных жителей данной территории в составе не менее 5% избирателей, проживающих на данном участке городской территории.

Вопросы повестки дня собрания (схода) определяются инициатором созыва и утверждаются на собрании большинством голосов присутствующих граждан. Для ведения собрания избираются председатель и секретарь.

Функции собраний (сходов) граждан: - принимают решения о добровольном принятии жителями общественных обязанностей по участию в благоустройстве, в охране общественного порядка, в сохранении жилого фонда, в охране природы, памятников истории и культуры, оказании помощи нуждающимся;

- принимают решения о создании и избрании органов территориального общественного самоуправления, об утверждении положений (уставов) о них, об одобрении программы деятельности этих органов, об использовании имущества и средств, находящихся в распоряжении органов общественного самоуправления, заслушивают и утверждают отчеты этих органов;

- решают вопросы о добровольных взносах и пожертвованиях граждан на общественные нужды;

- рассматривают иные вопросы жизнедеятельности соответствующих территорий.

## Статья 28.

Правом местной нормотворческой инициативы наделяются инициативные группы жителей города, обладающие избирательным правом.

Порядок и процедура сбора подписей под народной инициативой регулируется в соответствии с областным законодательством о выборах в части порядка и процедуры сбора подписей при петиционном порядке выдвижения кандидатов.

Число подписей, необходимых для внесения народной инициативы, устанавливается не менее 1% от числа избирателей, принявших участие в последних по времени выборах.

Проекты правовых актов нормативного характера, внесенные в органы городского самоуправления в порядке народной инициативы, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей групп граждан, а результаты их рассмотрения - официальному опубликованию (обнародованию).

## Статья 29.

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения (петиции) в органы городского самоуправления и к должностным лицам городского самоуправления.

Органы и должностные лица городского самоуправления обязаны дать ответ по существу обращений граждан в течение 1 месяца.

Правила внесения, рассмотрения петиций, ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан устанавливаются решением представительного органа местного самоуправления.

## РАЗДЕЛ - II ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Глава 7. ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА.

#### Статья 30.

Глава администрации города является высшим должностным лицом городского самоуправления, наделенным исполнительными, распорядительными и контрольными полномочиями, осуществляемыми им на принципах единоначалия.

Глава администрации города представляет город во взаимоотношениях с органами государственной власти, другими муниципальными образованиями, руководит работой городских органов местного самоуправления, осуществляет общее руководство городскими делами, обеспечивает выполнение на территории муниципального образования города федерального законодательства Российской Федерации, законодательства Кемеровской области, нормативных актов, принимаемых органами местного самоуправления города.

#### Статья 31.

Глава администрации города избирается населением либо представительным органом местного самоуправления из своего состава на 4 года, в соответствии с действующим законодательством.

#### Статья 32.

Глава администрации города обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения, руководству органами местного самоуправления, осуществлению контрольных полномочий, за исключением полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации, Кемеровской области и настоящим Уставом к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

При осуществлении функций городского самоуправления глава администрации города:

1) выступает официальным представителем населения города в Российской Федерации и за рубежом;

2) руководит деятельностью городской администрации, включая ее территориальные подразделения;

3) утверждает структуру и штаты городской администрации, организует работу с кадрами;

4) утверждает схему управления городом;

5) назначает на должность и освобождает от нее руководителей структурных подразделений и иных должностных лиц, а также руководителей муниципальных предприятий, учреждений;

6) отменяет при необходимости акты руководителей органов и структурных подразделений управы;

7) заключает договоры и соглашения с органами государственной власти и местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями;

8) распоряжается средствами городского бюджета, внебюджетными и валютными фондами, открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, является распорядителем кредитов, подписывает финансовые документы;

9) вносит в городской Совет проект городского бюджета и внебюджетных фондов, представляет отчет об его исполнении и расходовании внебюджетных фондов;

10) управляет собственностью города;

11) руководит деятельностью муниципальных органов внутренних дел, пожарной охраны;

12) подписывает и обнародует (публикует) решения городского Совета;

13) организует прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения;

14) применяет в соответствии с законодательством меры поощрения, привлекает к дисциплинарной ответственности руководителей органов и структурных подразделений городской управы;

15) выполняет иные полномочия в соответствии с дей-

ствующим законодательством и настоящим Уставом.

## Статья 33.

Глава администрации города по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает (издает) постановления и распоряжения.

Постановления издаются по вопросам нормативного характера.

Распоряжения издаются по вопросам правоприменения и организации деятельности администрации города.

Акты главы городского самоуправления не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, Уставу и законам Кемеровской области, настоящему Уставу и правовым актам, принятым представительным органом местного самоуправления. Нормативные акты главы городского самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования), если в акте не оговорен иной срок вступления акта в силу.

Иные акты главы городского самоуправления вступают в силу с момента подписания, если иное не оговорено в акте.

## Статья 34.

Полномочия заместителей главы администрации города определяются в соответствии с распределением обязанностей между ними, утвержденными главой администрации города.

## Статья 35.

Оплата труда главы администрации города осуществляется в соответствии с законодательством.

## Статья 36.

Полномочия главы администрации города прекращаются по истечении срока, на который он был избран.

Досрочное прекращение полномочий главы администрации города может иметь место в случаях:

- удовлетворения письменного заявления об отставке;
- утраты гражданства Российской Федерации;
- стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия, удостоверенной документально медицинской комиссией;
- смерти, признании судом безвестно отсутствующим, либо объявления умершим;
- вступления в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда;
- по решению референдума.

### Глава 8. ГОРОДСКОЙ СОВЕТ.

#### Статья 37.

Городской Совет - выборный, коллегиальный, представительный орган городского самоуправления.

Городской Совет является юридическим лицом, имеет свою печать и штампы.

#### Статья 38.

Городской Совет состоит из 11 депутатов, избираемых сроком на 4 года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Порядок и условия проведения выборов в представительный орган местного самоуправления - городской Совет определяются законом Кемеровской области.

#### Статья 39.

Депутат городского Совета представляет интересы избравшего его населения муниципального образования при решении вопросов местного значения.

#### Статья 40.

Глава администрации города входит в состав городского Совета, принимает участие в голосовании депутатов, председательствует на заседаниях городского Совета.

Глава администрации города подписывает нормативные правовые акты, принимаемые городским Советом. Глава администрации города обладает правом отлагательного «вето» на решения городского Совета при их подписании.

#### Статья 41.

Исключительные полномочия городского Совета:

- 1) принятие общеобразовательных правил на территории города по предметам ведения города, предусмотренных настоящим Уставом;
- 2) утверждение бюджета города, рассмотрение отчета главы администрации города об исполнении бюджета;
- 3) принятие решений об образовании городских внебюджетных и валютных фондов, определение их статуса и целевого назначения;
- 4) принятие планов и программ социально-экономического развития города, изменений и дополнений к ним и утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) установление и отмена местных налогов и сборов и льгот по ним;
- 6) установление цен и тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями населению города;
- 7) установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- 8) утверждение программы приватизации муниципального имущества;
- 9) определение правил пользования природными ресурсами на территории города;
- 10) определение в соответствии с земельным законодательством порядка предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжение земельными участками на территории города;
- 11) решение в соответствии с законодательством вопросов административно-территориального устройства в городе, установления и изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление;
- 12) утверждение генерального плана развития города, правил его застройки, перспективных градостроительных программ;
- 13) объявление природных и иных объектов местного значения, представляющих собой экологическую и иную ценность, памятниками природы, истории и культуры, определение правил их охраны и пользования;
- 14) принятие решений о порядке передачи отдельных полномочий, объектов и финансовых ресурсов образованному на территории города органам территориаль-



## УСТАВ ГОРОДА ПОЛЫСАЕВА

ного общественного самоуправления;

15) образование, избрание и упразднение постоянных и других комиссий (комитетов и других рабочих органов) городского Совета;

16) досрочное прекращение полномочий депутатов, защита прав депутатов;

**Статья 42.**

Городской Совет может рассматривать и решать и иные вопросы по представлению главы администрации города.

**Статья 43.**

Депутаты городского Совета осуществляют свою деятельность на неосвобожденной основе.

**Статья 44.**

Городской Совет образует комиссии, комитеты, другие органы Собрании, утверждает их полномочия, определяет задачи, порядок и срок работы этих органов.

К работе в комиссиях и комитетах на общественных началах могут быть привлечены специалисты (экономисты и т. д.).

Регламент работы городского Совета является документом, определяющим порядок и формы работы городского Совета, порядок формирования и работы его аппарата.

**Статья 45.**

Городской Совет осуществляет свою работу в форме сессий, созываемых не реже 1 раза в квартал.

Сессии состоят из пленарных заседаний и заседаний постоянных и иных комиссий, комитетов, объединенных общей повесткой дня.

В перерывах между очередными сессиями могут созываться внеочередные сессии для рассмотрения вопросов, не терпящих отлагательств.

**Статья 46.**

Первая сессия вновь избранного Совета созывается главой администрации города не позднее, чем через неделю после избрания в городской Совет не менее 2/3 от числа депутатов, установленного для городского Совета.

**Статья 47.**

Внеочередная сессия городского Совета созывается по требованию:

- главы администрации города;
- не менее 1/3 от общего числа депутатов городского Совета;

**Статья 48.**

Сессия городского Совета правомочна, если на ней присутствуют не менее 2/3 от числа депутатов, установленного для городского Совета. В ином случае, заседание переносится на другой срок, о чем информируются депутаты городского Совета письмом главы администрации города и жители муниципального образования через средства массовой информации.

**Статья 49.**

Решения по вопросам местного значения, отнесенные к компетенции городского Совета, принимаются исключительно на сессиях городского Совета.

По каждому вопросу повестки дня сессии решение принимается путем голосования.

**Статья 50.**

Решения принимаются открытым или тайным голосованием. Порядок проведения голосования определяется в Регламенте городского Совета.

В случае необходимости депутаты могут принять решение о проведении поименного голосования.

Решение городского Совета считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа депутатов, установленного для городского Совета.

Решение об утверждении председателей комиссий и комитетов городского Совета, об утверждении городского бюджета, образовании внебюджетных фондов, о финансировании планов и программ развития города, о введении и отмене местных налогов и сборов, о дополнении (изменении) Устава города, Регламенте городского Совета считается принятым, если за него проголосовало более 2/3 от числа депутатов, установленного для городского Совета.

**Статья 51.**

Решения, принимаемые городским Советом, имеющие нормативно-правовой характер, оформляются в виде решений по тому или иному вопросу.

Решения, принимаемые городским Советом и носящие индивидуально-правовой характер, оформляются в виде постановлений городского Совета.

Помимо этого, городской Совет вправе принимать резолюции, заявления, обращения.

Правом внесения проектов правовых актов в городской Совет наделяются депутаты городского Совета, глава администрации города, органы государственной власти Кемеровской области, население муниципального образования в порядке правотворческой инициативы и в соответствии с настоящим Уставом.

Проекты правовых актов, внесенные в установленном порядке на рассмотрение городского Совета, подлежат обязательному включению в повестку дня сессий и рассматриваются на заседании городского Совета с обязательным участием инициатора проекта.

Проекты нормативных актов, внесенные главой администрации города, рассматриваются в первоочередном порядке.

**Статья 52.**

Правовые акты, принимаемые городским Советом, не позднее 10 дней со дня принятия направляются главе администрации города для подписания. Глава администрации города в течение 10 дней со дня поступления правового акта, принятого городским Советом, подписывает и обнаруживает его либо отклоняет и возвращает городскому Совету со своими замечаниями для повторного рассмотрения.

Если в результате повторного рассмотрения правового акта в прежней редакции за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов, установленного для городского Совета, глава администрации города обязан в течение 10 дней подписать и обнаруживать данный правовой акт.

Если отлагательное «вето» главы администрации го-

рода было наложено по мотиву противоречия правового акта городского Совета действующему законодательству и настоящему Уставу, то после подписания указанного акта глава администрации города вправе обжаловать его в судебном порядке.

Нормативно-правовые акты городского Совета, затрагивающие права и интересы населения города, подлежат опубликованию главой администрации города в средствах массовой информации города и вступают в силу с момента опубликования.

Остальные решения городского Совета вступают в действие с момента подписания, если иное не оговорено в самом решении.

**Статья 53.**

Полномочия городского Совета прекращаются по истечении срока, на который он был избран.

Помимо этого, полномочия городского Совета могут быть прекращены досрочно в случае утраты доверия со стороны населения города, что подтверждается результатами референдума.

**Статья 54.**

Смета расходов на содержание городского Совета по направлениям (статьям), в том числе для подготовки и проведения сессий, организации работы депутатов, комиссий и комитетов, аппарата, привлечения специалистов, приобретения, содержания и ремонта движимого и недвижимого имущества, собственником которого является городской Совет, на аренду имущества и иные расходы, связанные с деятельностью Совета, представляют собой бюджет Совета.

Бюджет городского Совета предусматривается отдельной строкой в бюджете города и утверждается городским Советом в общем порядке, т. е. при наличии положительного заключения главы администрации города.

**ГЛАВА 9. ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ****Статья 55.**

Городская администрация является исполнительным органом городского самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законодательства Российской Федерации, Кемеровской области, нормативно-правовых актов, принимаемых городским Советом, обеспечивая при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, проживающих на территории города.

**Статья 56.**

Городская администрация является юридическим лицом, имеет собственный расчетный счет и другие счета, печать с изображением городской символики или символики Российской Федерации.

**Статья 57.**

Городская администрация действует под непосредственным руководством главы администрации города. Глава администрации города определяет структуру и назначает должностных лиц городской администрации, контролирует исполнение ими возложенных на них задач.

**Статья 58.**

В структуре городской администрации выделяются департаменты, управления и отделы, деятельность которых регулируется регламентом городской администрации и положениями о соответствующих подразделениях, утверждаемых главой администрации города.

Структурные подразделения городской администрации по решению главы администрации города могут наделяться статусом юридического лица.

Деятельность органов городской администрации финансируется за счет средств городского бюджета.

**Статья 59.**

Должностными лицами городской администрации являются муниципальные служащие, выполняющие властные, организационно-распорядительные, управленческие функции.

Должностные лица городской администрации, включая заместителей главы администрации города, назначаются на должность и освобождаются от нее главой администрации города.

Назначение первого зам. главы администрации - только по согласованию с городским Советом.

Информация о назначении главой администрации должностного лица публикуется в средствах массовой информации с указанием общих сведений о его профессиональной деятельности.

**Статья 60.**

Глава администрации в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения:

Постановления и распоряжения главы администрации города вступают в силу непосредственно после подписания, если иное не оговорено при их принятии.

Акты, издаваемые главой администрации города в пределах его компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории всеми юридическими, должностными лицами, гражданами.

Акты главы администрации города, затрагивающие права и интересы граждан, в 10-дневный срок с момента подписания через средства массовой информации доводятся до населения города.

**Статья 61.**

Городская администрация и ее органы обладают всей полнотой полномочий по осуществлению исполнительно-распорядительных функций на территории города, отнесенных законодательством к компетенции органов местного самоуправления города, за исключением полномочий, находящихся в исключительной компетенции городского Совета и главы администрации

**Статья 62.**

Руководители структурных подразделений городской администрации по вопросам, отнесенным к их компетенции, издают распоряжения и приказы, которые могут быть отменены главой администрации города.

**ГЛАВА 10. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА****Статья 63.**

Муниципальной службой является осуществляемая в соответствии с законодательством профессиональная деятельность лиц, занимающих оплачиваемые должности в органах городского самоуправления, муниципальных

учреждениях и организациях.

Муниципальными служащими признаются лица, зачисленные в штаты органов местного самоуправления, их структурных подразделений, муниципальных учреждений и организаций, а также осуществляющие указанную деятельность на контрактной основе.

В состав муниципальных служащих входят:

- 1) главы администрации города;
- 2) должностные лица городской администрации, ее структурных подразделений, включая территориальные;
- 3) должностные лица муниципальных учреждений и организаций;
- 4) специалисты: консультанты, специалисты всех категорий, советники, помощники руководителей, инспекторы, инструкторы, инженеры;
- 5) технический персонал: секретари, делопроизводители, машинистки, водители, рабочие и другие.

**Статья 64.**

Должность главы администрации города замещается путем назначения. В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации, функции высшего должностного лица городской администрации переходят к его первому заместителю со времени прекращения полномочий и осуществляются им до вступления в должность нового главы администрации города.

Заместители главы администрации, руководители департаментов, комитетов, управлений, отделов, других самостоятельных подразделений и служб городского самоуправления, руководители территориальных структурных подразделений назначаются на должность и освобождаются от нее главой администрации города.

**Статья 65.**

1. Специалисты органов городской администрации назначаются руководителями этих органов.

2. Сотрудники городской администрации, относящиеся к техническому персоналу, назначаются и смещаются руководителями органов и других самостоятельных подразделений городской администрации.

**Статья 66.**

1. При назначении гражданина на должность руководителя или специалиста органа городского самоуправления с ним может быть заключен срочный трудовой договор (контракт). От лица органа городского самоуправления договор подписывается руководителем, имеющим право найма служащих соответствующих категорий.

2. Обязательными элементами содержания договора являются:

- 1) перечень основных должностных обязанностей;
- 2) указания об оплате и условиях труда;
- 3) возможность получения дополнительных льгот;
- 4) основания для расторжения договора.

**Статья 67.**

1. Для определения профессиональной пригодности руководителей и специалистов органов городского самоуправления проводится их аттестация.

2. Аттестация муниципальных служащих проводится в порядке, установленном законодательством РФ, Кемеровской области, актами главы администрации города.

3. Аттестации не подлежат служащие, проработавшие в должности менее одного года, а также относящиеся к техническому персоналу.

**РАЗДЕЛ III. ФИНАНСОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ****ГЛАВА 11. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.****Статья 68.**

Экономическую основу городского самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

**Статья 69.**

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

**Статья 70.**

Управление и распоряжение городской собственностью осуществляется городской администрацией.

Органы городского самоуправления в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящемся в муниципальной собственности, иные сделки, самостоятельно определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

Органы городского самоуправления в соответствии с законом и настоящим Уставом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах города.

Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются городским Советом. Доходы от приватизации муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

**Статья 71.**

1. Муниципальным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней органами городского самоуправления имущество. Имущество муниципаль-



# УСТАВ ГОРОДА ПОЛЫСАЕВА

(Начало на 1-й стр.)

ного унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

2. Имущество, являющееся городской собственностью, закрепляется за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения.

3. Имущество муниципального предприятия образуется за счет ассигнований бюджета города, полученных доходов, других законных источников.

4. Муниципальное предприятие отвечает по своим обязательствам имуществом предприятия. Муниципальное унитарное предприятие не отвечает по обязательствам учредителя.

## Статья 72.

1. Муниципальным является учреждение, функционирующее на основе городской собственности, выполняющее социальные и иные функции для нужд населения города и финансируемое за счет средств бюджета города.

2. Имущество, являющееся городской собственностью, закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

## Статья 73.

Городская администрация учреждает муниципальные предприятия, учреждения, утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, осуществляет регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги) в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом, принимает решение о ликвидации, реорганизации в соответствии с порядком, устанавливаемым городским Собранием.

## Статья 74.

1. По вопросам, не входящим в компетенцию органов городского самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не входящими в муниципальную собственность, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы городского самоуправления определяют участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории.

## Статья 75.

Городская администрация вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству города, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения города, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств в порядке, установленном городским Советом.

## Статья 76.

1. Органы городского самоуправления в установленном законодательством порядке организуют внешнеэкономические связи.

2. Городская администрация:  
- заключает договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся в ее распоряжении валютных средств на иной основе;

- создает совместные предприятия по выпуску товаров народного потребления и оказанию услуг населению, а также участвует в создании других предприятий;  
- создает муниципальные внешнеэкономические организации, оказывает предприятиям помощь в развитии экспортных возможностей.

## ГЛАВА 12. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 77.

Финансовые ресурсы города состоят из средств бюджета города, внебюджетных и валютных фондов, средств на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти, получаемых кредитных ресурсов, дотаций и субвенций от органов государственной власти, а также средств органов территориального общественного самоуправления.

Финансовые ресурсы города могут объединяться на договорной основе с областными финансовыми ресурсами, а также с финансовыми ресурсами других муниципальных образований в целях совместного финансирования городских и региональных программ и проектов.

Исполнение бюджета города и обслуживание средств внебюджетных фондов, организация финансирования городских программ и проектов осуществляется муниципальными уполномоченными (доверенными) банками. Перечень уполномоченных банков утверждается главой администрации города.

### Статья 78.

Город имеет самостоятельный единый бюджет. Бюджет города состоит из минимального бюджета и бюджета развития.

Бюджет города содержит сметы текущих доходов и расходов городского бюджета. Доходы бюджета города складываются из доходов по закрепленным доходным источникам, поступлений от местных налогов и сборов. К текущим расходам относятся расходы на содержание и капитальный ремонт жилищно-коммунального хозяйства города, учреждений образования, здравоохране-

ния, науки, культуры, физкультуры и спорта, социальную поддержку населения, содержание городского пассажирского транспорта и другие расходы, не входящие в бюджет развития.

К бюджету развития относятся ассигнования на инвестиционную и инновационную деятельность, связанную с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие города, иные расходы на расширенное воспроизводство.

### Статья 79.

Финансовым годом является календарный год.

### Статья 80.

В доход бюджета города зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов области в соответствии с нормативами, установленными законами Российской Федерации и области; финансовые средства, переданные органами государственной власти органам городского самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий; поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансферные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов городского самоуправления, а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов городского самоуправления.

Органы городского самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами бюджета города. Сумма превышения доходов над расходами бюджета города по результатам отчетного года не подлежит изъятию, остается в распоряжении органов городского самоуправления и используется по их усмотрению.

Исполнительные органы городского самоуправления могут вкладывать свободные средства в хозяйственные мероприятия, в акции, ценные бумаги, а также предоставлять в установленном порядке процентные и беспроцентные займы.

В бюджете города предусматриваются суммы, необходимые для возврата полученных ссуд, долгов и оплаты по ним процентов.

В доходной и расходной частях бюджета города отдельно предусматриваются финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами городского самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий области.

Увеличение расходов или уменьшение доходов органов городского самоуправления, возникающих в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти области, компенсируются органами, принявшими эти решения. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов городского самоуправления, реализуются органами городского самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

### Статья 81.

Органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе принимать решения о порядке формирования валютных фондов за счет отчислений от валютной выручки предприятий, находящихся в муниципальной собственности, а также предприятий, расположенных на территории города.

Средства внебюджетных и валютных фондов хранятся на специальных счетах в банковских учреждениях, изъятию не подлежат и используются городской администрацией самостоятельно в соответствии с положениями об указанных фондах.

### Статья 82.

Бюджетный процесс - деятельность органов городского самоуправления по составлению, рассмотрению, исполнению бюджета города, а также составлению и утверждению отчета о его исполнении.

Порядок и условия представления проекта бюджета городскому Совету, рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета и уточнения его в ходе исполнения устанавливаются Положением о бюджетном процессе.

### Статья 83.

Городские налоги, сборы и иные платежи, а также льготы по их уплате устанавливаются городским Советом по представлению главы администрации города.

Городской Совет, с учетом мнения населения, может предусматривать разовое, добровольное внесение жителями города средств для финансирования решения вопросов местного значения.

Органы городского самоуправления в соответствии с законодательством получают плату, в том числе в натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, которые добываются на территории города.

## РАЗДЕЛ IV. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 84.

Ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами РФ, правовыми актами Кемеровской области, настоящим Уставом, запрещается.

### Статья 85.

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления

граждан, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для использования всеми расположенными на территории города предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

2. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

### Статья 86.

Обращения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

Городской глава администрации, городской Совет обладают правом законодательной инициативы в Законодательном собрании Кемеровской области.

### Статья 87.

Граждане, проживающие на территории города, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

## РАЗДЕЛ V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

### Статья 88.

Органы городского самоуправления и их должностные лица несут ответственность перед населением города, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законом.

### Статья 89.

Ответственность выборных органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением наступает в результате утраты доверия населения, что должно быть подтверждено результатами референдума. В этом случае глава администрации города распускает городской Совет и назначает новые выборы не позднее 10 дней с момента прекращения полномочий городского собрания.

В период отсутствия выборных органов функции представительного органа местного самоуправления осуществляются администрацией города.

### Статья 90.

Ответственность органов городского самоуправления, должностных лиц городского самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативно-правовых актов Кемеровской области, Устава города.

Органы городского самоуправления и должностные лица городского самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

## РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

### Статья 91.

Принципиальные положения Устава города, определяющие структуру органов городского самоуправления и разделение компетенции между ними по решению вопросов местного значения, принимаются населением города непосредственно на городском референдуме.

Устав города, содержащий положения, принятые городским референдумом, может быть изменен только на основании решения, принимаемого городским референдумом.

### Статья 92.

1. Устав г. Полысаева после его принятия на городском референдуме подлежит государственной регистрации в порядке, установленном правовым актом Кемеровской области.

2. Устав г. Полысаева вступает в силу после его официального опубликования.

### Статья 93.

Два, имеющих одинаковую юридическую силу, идентичных экземпляра Устава хранятся соответственно в городском Совете и администрации города.